OCDE
MEJORES POLÍTICAS PARA UNA VIDA MEJOR

CAF BANCO DE DESARROLLO DE AMÉRICA LATINA

AGENDA BORRADOR

Anfitrión:

SIGEN
Sindicatura General de la Nación
Presidencia de la Nación

BANCO MUNDIAL

III Encuentro de la Red Latinoamericana sobre Gobierno Corporativo de Empresas de Propiedad del Estado

11-12 Marzo, 2014

Sindicatura General de la Nación (SIGEN),
Corrientes Avenue, 389, Buenos Aires, Argentina

Con el apoyo de:

GOBIERNO DE ESPAÑA

Patrocinado por:

ENARSA
Energía Argentina S.A.

Antecedentes y objetivos de la Red Latinoamericana sobre Gobierno Corporativo de Empresas de Propiedad del Estados

La OCDE y CAF, banco de desarrollo de América Latina- organizan este año el tercer encuentro de la Red Latinoamericana sobre Gobierno Corporativo de Empresas de Propiedad del Estado (*la Red*), con la colaboración del Banco Mundial y el apoyo del Gobierno español. La Sindicatura General de la Nación (SIGEN) será la anfitriona de esta edición, que contará con el patrocinio de ENARSA, Energía Argentina S.A.

El objetivo de *la Red* es mejorar el gobierno de las empresas públicas en Latinoamérica a través del intercambio de experiencias y conocimientos en políticas de gobierno de empresas estatales, así como en prácticas y reformas, teniendo como marco conceptual para el debate las Directrices de la OCDE en Gobierno Corporativo de las empresas estatales. Usando como punto de partida las Directrices de la OCDE, los Lineamientos para el Buen Gobierno Corporativo de las Empresas del Estado elaborados por CAF, proveen una referencia de uso adicional adaptado al contexto latinoamericano. *La Red* provee un foro que permite aprovechar la experiencia de gobiernos e instituciones, y compartir su conocimiento en política, marcos institucionales y prácticas óptimas para fomentar la mejora del gobierno corporativo de las empresas públicas a través de la región.

La Red tiene en su haber un sólido historial de colaboraciones con instituciones afines, dispuestas a trabajar a nivel mundial con reguladores y otros funcionarios comprometidos con el gobierno de las empresas estatales, con el fin de apoyar las reformas en el área de gobierno corporativo. En asociación con agentes regionales y mundiales, la OCDE ha creado grupos en Asia, Oriente Medio y África del Norte, y Sudáfrica con el fin de proporcionar una plataforma permanente que garantice un intercambio estructurado de experiencias recientes en reformas realizadas en áreas clave para el buen gobierno de las empresas públicas. Los objetivos más específicos de *la Red* son:

- Concientizar a todos los grupos interesados de la importancia y los desafíos relacionados con el buen gobierno corporativo de empresas estatales.
- Evaluar las políticas y marcos actuales en el área de gobierno corporativo de las empresas estatales, comparando éstas con las mejores prácticas internacionales descritas en las Directrices.
- Influir en la creación de políticas a través de un foro en el que los responsables políticos, profesionales y expertos puedan compartir conocimientos y experiencias.
- Facilitar reformas viables y efectivas, gracias al debate y el análisis de las posibles medidas políticas; al desarrollo de recomendaciones; y al acuerdo conjunto de las prioridades para las reformas.

La Red se reunirá anualmente (siempre y cuando haya presupuesto disponible) en diferentes países de Latinoamérica con el fin de facilitar un eje de encuentro altamente especializado a nivel regional que proporcione un diálogo sobre políticas estructuradas en gobierno corporativo para las empresas estatales.

Guía para moderadores, ponentes y participantes

Se recomienda a los moderadores de las sesiones que fomenten el debate abierto entre todos los participantes; que mantengan el foco en el tema discutido en cada sesión; y que sean estrictos con la gestión del tiempo. El objetivo es estimular la reflexión y alentar el intercambio de puntos de vista y experiencias en torno a los temas debatidos por los participantes. Se recuerda a los ponentes que las presentaciones no deben superar los 10 minutos, y que deben ser diseñadas para fomentar el marco del debate. El uso de diapositivas está limitado a un máximo de 5 diapositivas, que deberán ser provistas a la OCDE o a CAF por adelantado, para que puedan estar disponibles en línea.

Las sesiones serán traducidas simultáneamente en inglés y en español.

DÍA 1	Martes 11 de marzo 2014
8:15-9:00	**Acreditaciones/Café**
9:00-9:30	Palabras de bienvenida de: • Jorge Capitanich, Jefe de Gabinete de Ministros • Rubén Ramírez, Director Representante de CAF en Argentina • Arturo Herrera, Director Sectorial de la unidad de gestión del sector público para Latinoamérica y el Caribe, Banco Mundial • Hans Christiansen, Economista Sénior y Director de la comisión de trabajo sobre propiedad estatal, OCDE.
9:30-11:15	**Sesión 1: Transparencia y Responsabilidad en Latinoamérica: una revisión sobre los procedimientos de divulgación y monitorización de resultados** Moderador: • Daniel Blume, Analista Sénior, OCDE. Introducirá las Directrices de la OCDE en Transparencia y Responsabilidad, y los resultados del estudio de la Red Latinoamericana. Ponentes: • Julio de Vido, Arquitecto y Ministro de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, Argentina • Claudio Sebastiao de Almeida Machado, Analista, Departamento de Coordinación y Gobierno de Empresas Estatales (DEST), Ministerio de Planificación, Presupuesto y Gestión, Brasil • Sistema de Empresas (SEP), Chile (pc)
Resumen	*Esta sección proveerá un marco general para que* la Red *pueda considerar formas de mejorar la responsabilidad y transparencia de las empresas públicas en Latinoamérica. Durante esta sesión se presentarán también los resultados de un estudio realizado por la OCDE entre los países participantes en el que se cubren cuestiones relacionadas con la transparencia y responsabilidad. Además de las conclusiones de un informe del Banco Mundial sobre siete países de Latinoamérica. Los países participantes tendrán la oportunidad de debatir la relevancia de estos temas en el contexto de su propio país.*
Preguntas claves	• *¿Cómo los gobiernos, en su calidad de propietarios, establecen los objetivos, metas e indicadores de resultados?* • *¿Cómo monitorean, revisan y auditan el funcionamiento de sus empresas?* • *¿Cuáles son los instrumentos de los países para informar sobre el funcionamiento de las empresas públicas, y cómo aseguran la adecuada divulgación y transparencia de la compañía?*
11:15-11:30	**Café/Té**

11:30-13:00	**<u>Sesión 2</u>: Estudio de Casos de Reforma de Empresas Estatales** Moderador: Andrés Oneto, Ejecutivo Principal, Dirección de Políticas Públicas y Competitividad, CAF • Juan Sebastian Robledo, Asesor del Ministro de Finanzas y Crédito Público, Colombia • Patricia González, Jefe del Departamento de Estudio y Planificación, Unidad de Monitoreo de Empresas Públicas, Ministerio de Finanzas, Paraguay • Sejeong Ha, Investigador Asociado, Korea Institute of Public Finance, Corea
Resumen	*Esta sesión proveerá una plataforma para debatir las iniciativas gubernamentales, recientes o en estudio, para fortalecer la gobernanza y la supervisión de las empresas estatales. Colombia está considerando centralizar su función de propietario, a raíz de un estudio reciente que comparaba su gobierno corporativo con las Directrices de la OCDE sobre Gobierno Corporativo de Empresas Estatales. En el caso de Paraguay, se han iniciado reformas para establecer una entidad de supervisión de propiedad, y un programa para auditar las cuentas anuales. Por su parte, Corea creó un en 2007 un organismo central de coordinación, y recientemente se ha centrado en medidas para mejorar la eficacia y reducir la deuda.* • *¿Cuáles han sido los obstáculos políticos para las reformas de las empresas estatales y cómo han sido superados? En el caso de no haber sido ya adoptadas, ¿de qué manera se podría abordar la cuestión?* • *¿Cuáles son los beneficios esperados a partir de las reformas de gobernanza, y qué lecciones se han aprendido desde esta experiencia de reforma?*
13:00-14:30	**Almuerzo**
14:30-15:45	**<u>Sesión 3</u>: El Rol del Estado como Controlador (Instituciones Nacionales de Auditoría) en empresas públicas de Latinoamérica** Moderador: Andrés Bernal, Consultor sobre Gobernabilidad, Colombia Ponentes: • Daniel Reposo, Síndico General de la Nación, Argentina • Amelia Jiménez , Gerente de División de Fiscalización Operativa y Evaluativa, Contraloría General de la República, Costa Rica • E. Yasin Uysal, Experto Sénior de Tesorería, Subsecretaría del Tesoro, Turquía
Resumen	*La Sindicatura General de la Nación (SIGEN), institución argentina de auditoría, está desempeñando una influencia positiva en la promoción del gobierno corporativo de las empresas públicas argentinas, ya que es la única institución en Argentina con una vista general de las empresas públicas en un sistema descentralizado. Su informe alude a las nuevas iniciativas en el desarrollo de las Empresas Públicas en el código de gobierno corporativo para Argentina. En Costa Rica, uno de los más fuertes defensores de las mejoras del gobierno corporativo es la Oficina de Control General. Por otro lado, pueden surgir problemas si los papeles respectivos del auditor nacional y el auditor externo no están claros o se superponen. Esta sección explorará tanto el*

	potencial positivo como negativo de las instituciones nacionales de auditoría, las cuales parecen jugar un papel más prominente en Latinoamérica que en otros países de la OCDE.
Preguntas Claves	• *¿En qué medida las instituciones de auditoría del estado se centran en la verificación de la exactitud de las cuentas y el cumplimiento de las empresas estales, frente a conceptos más amplios de rendimiento, eficiencia y eficacia?* • *¿Cubren estas instituciones todas las empresas estatales, incluyendo las empresas que cotizan en bolsa, o hay casos en los que esta función se delega a los auditores externos independientes? ¿Cómo se determina esta situación?* • *En los países con propiedad descentralizada de empresas estatales, ¿desempeñan las entidades estatales de auditoría un papel importante en la promoción de buenas prácticas de gobierno corporativo en todas las áreas del gobierno?*
15:45-16:00	**Café/Té**
16:00 16:45	**<u>Sesión 4:</u> Marcos metodológicos e investigación en Gobierno Corporativo de Empresas Públicas** Moderador: Fanny Weiner, Especialista de Gestión del Sector Público, Banco Mundial • Alexandre Arrobbio, Coordinador del Sector Público para el Gobierno Corporativo de las Empresas Públicas, y Gerente de la Unidad de Gestión de Gobierno del Sector Público en el sur de Asia, Banco Mundial • Andrés Oneto, CAF
Resumen	*Esta sección presenta recientes informes preparados en conjunto por CAF -CEPAL- BID y por el Banco Mundial. El primer informe proporciona información sobre el gobierno corporativo en Latinoamérica y su impacto en el crecimiento de los mercados de capitales, enfatizando la determinación de riesgo en la emisión de instrumentos de deuda. La presentación estará relacionada con casos y experiencias documentados de empresas públicas en tres países de Latinoamérica (Brasil, Colombia y México). Recientes trabajos del Banco Mundial incluyen un Manual de Gobernanza y las conclusiones más importantes sobre casos de estudio de empresas públicas.*
16:45-18:00	**<u>Sesión 5</u>: Gobierno Corporativo de Empresas Públicas de Importancia Estratégica** **Moderador:** Alexandre Arrobbio, Banco Mundial • Hugo Wiener, Presidente del Directorio, Agrobanco, Perú • Walter Fagyas, Presidente de Energía Argentina S.A. (ENARSA) • Ron Snipeliski, Director General de Legislación, Ministerio de Finanzas, México. Hablará sobre las reformas de PEMEX

Resumen	*Esta sección se centrará en el estudio de casos de empresas públicas estratégicas que han implementado o están considerado reformas significantes.*
Preguntas Claves	• *¿Cuáles son los mayores desafíos a los que se han enfrentado durante la implementación de los principios de gobierno corporativo en empresas públicas de importancia estratégica?* • *¿Cuáles son las lecciones aprendidas por las Empresas Públicas que iniciaron la implementación en la práctica?*
DÍA 2	**Miércoles 12 de Marzo 2014**
9:00-10:30	**<u>Sesión 6</u>: Equilibrio comercial versus objetivos sociales y de desarrollo: *¿cómo* medir el éxito***?* Moderador: Hans Christiansen, OCDE Ponentes: • Titto Almora, FONAFE, Perú • Alessandra Minnicelli, Presidenta de la Fundación Observatorio de la Responsabilidad Social • Csaba Polacsek, Director General Adjunto, National Holding Company, Hungría
Resumen	*Esta sección intenta repasar experiencias en la región y otros lugares donde existen marcos nacionales para equilibrar los objetivos comerciales versus los objetivos sociales y de desarrollo, en referencia a la reciente publicación de la OCDE, "Cómo equilibrar las prioridades comerciales y no comerciales de las empresas públicas". Las empresas públicas tienen a menudo objetivos que van más allá de la maximización de ganancias, como la contribución a la comunidad a través de los programas corporativos de responsabilidad social; la prestación de servicios públicos en algunos casos por debajo del costo; o la contribución a objetivos de desarrollo económico más amplios. Las Directrices de la OCDE recomiendan que "toda obligación y responsabilidad que se requiera de una empresa pública a nivel de servicios públicos que vaya más allá de lo que es la normal general, deberá estar claramente dispuesto a través de leyes o regulación. Tales obligaciones y responsabilidades deberán ser comunicadas al público, y los costes vinculados deberán ser cubiertos de forma transparente".*
Preguntas Claves	• *¿Cómo comunican los gobiernos las obligaciones específicas en relación con prioridades no comerciales a las empresas individuales?* • *¿Cuáles son los procesos de decisión política que llevan a dichas prioridades? ¿Cuáles son los mecanismos de divulgación y responsabilidad que lo sustentan? ¿Cómo determina si han tenido éxito?*
10:30-11:15	**<u>Sesión 7</u>: Desafíos relacionados con el Gobierno Corporativo de las Empresas Estatales : Tratamiento de las Transacciones Relacionadas** Moderador: Daniel Blume, co-moderador de RPT Task Force, OCDE Ponentes:

	• Hugo Caneo, Jefe de la División de Aplicación, Superintendencia de Valores y Seguros, Chile • Mauro da Cunha, miembro del Directorio, Petrobras; y director ejecutivo Asociación de Inversores en Mercado de Capitales, Brasil
Resumen	*El grupo de Trabajo de la "Mesa Redonda Latinoamericana" sobre las Transacciones Relacionadas ha identificado como un tema para más consideración y desarrollo el problema de cómo controlar y evitar el abuso de las Transacciones Relacionadas en las empresas públicas, particularmente aquellas que cotizan en bolsa, o las de propiedad mixta pública-privada. El Grupo de Trabajo ha pedido que su estudio sea presentado en la Red Latinoamericana de Empresas Públicas para su debate y retroalimentación.*
11:15-11:30	**Café/Té**
11:30-12:30	**<u>Sesión 8</u>: Contribución Latinoamericana a la revisión de las Directrices de la OCDE en Gobierno Corporativo de Empresas Estatales** Moderador: Juan Munguira, España, miembro del Grupo de Trabajo sobre Propiedad Estatal y Prácticas de Privatización, OCDE Ponentes: • Hans Christiansen, OCDE • Michael Penfold, Director de Políticas Públicas y Competitividad, CAF (con referencia a los Lineamientos de CAF) • Alejandro Díaz, Gerente de Supervisión de Economía, Producción y Planificación Federal, SIGEN, Argentina
Resumen	*La OCDE estará analizando y revisando durante el 2014 sus Directrices sobre Gobierno Corporativo de Empresas Estatales. ¿Qué directrices deberían cambiar para ayudar en la mejora de la gobernanza en las empresas públicas?*
12:30-13:00	**Conclusiones y próximos pasos** Co-moderadores: Michael Penfold y Daniel Blume • Debate abierto
Resumen	*Esta sesión se dedicará a la discusión de conclusiones y de prioridades en la reforma de la gobernanza de las empresas públicas. Se les dará una oportunidad a los representantes de cada país y a las instituciones internacionales de proporcionar sus conclusiones y de sugerir tópicos o proyectos para que* la Red *los incorpore en la próxima reunión. Estas recomendaciones ayudarán a identificar los tópicos prioritarios para futuros encuentros de la Red de Empresas Públicas de Latinoamérica.*
13:00-14:15	**Almuerzo**